

2026

Manual APD

CONCEITOS BÁSICOS SOBRE AJUDA PÚBLICA AO DESENVOLVIMENTO

Camões, I.P. | GPPE – Gabinete de Planeamento, Programação e Estatística

25.03.2026

O presente Manual explica sucintamente a definição de Ajuda Pública ao Desenvolvimento (APD) e os principais conceitos a ela ligados. Tem por objetivo esclarecer um conjunto de questões frequentemente colocadas e clarificar alguns pontos passíveis de dúvidas.

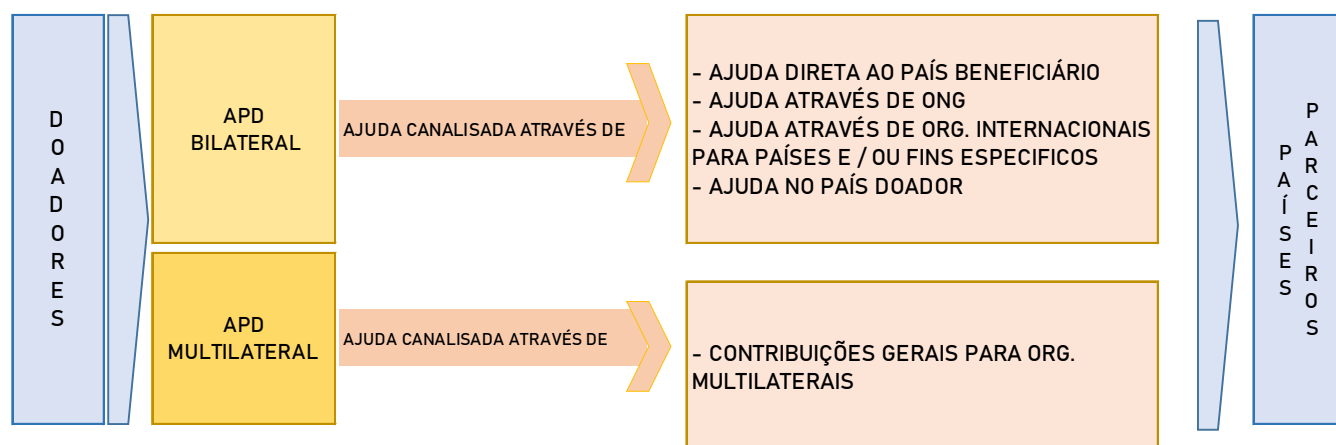
O QUE É A APD¹?

A APD é a componente mais concessional dos elementos que constituem o Esforço Financeiro Global da Cooperação de um país doador:

| Esforço Financeiro de Ajuda de um País Doador | | | | |
|---|------------------------------------|--------------------------------|---|--|
| Setor Público | | Setor Privado | | |
| APD | OFP | PSI | FP | DP |
| Ajuda Pública ao Desenvolvimento | Outros Fluxos Públicos que não APD | Instrumentos do Sector Privado | Fluxos Privados em condições de mercado | Donativos privados de: - Organizações Não Governamentais; - Empresas |

AJUDA PÚBLICA AO DESENVOLVIMENTO é definida como sendo o conjunto dos fluxos destinados aos países em desenvolvimento e a instituições multilaterais vindos de organismos públicos, incluindo o Estado e as autoridades locais, ou das suas agências executoras e que corresponda aos seguintes critérios:

- Ter por **objetivo principal** a promoção do desenvolvimento económico e do bem-estar das suas populações, a boa governação, a participação e a democracia e a garantia de desenvolvimento sustentável;
- Ter um **carácter concessional** e compreender um elemento de donativo de pelo menos 25%.



¹ Definições incluídas em *Statistical Reporting Directives* CAD/OCDE – Comité de Ajuda ao Desenvolvimento.

QUAL O DESTINO DA APD?

A APD destina-se aos **Países em Desenvolvimento** (lista completa - anexo I). Estes países constam de uma lista do CAD/OCDE atualizada a cada 3 anos de acordo com o seu rendimento per capita. São mais de 140 países e territórios.

| DAC List of ODA Recipients Effective for reporting on 2025 flows | | | |
|---|---|--|--|
| LEAST DEVELOPED COUNTRIES | LOW INCOME COUNTRIES WHICH ARE NOT LDCs (per capita GNI <= \$1 135 in 2022) | LOWER MIDDLE INCOME COUNTRIES AND TERRITORIES WHICH ARE NOT LDCs (per capita GNI \$1 136 - \$4 465 in 2022) | UPPER MIDDLE INCOME COUNTRIES AND TERRITORIES WHICH ARE NOT LDCs (per capita GNI \$4 466 - \$13 845 in 2022) |
| Afghanistan (L) Angola (LM) Bangladesh (LM) Benin (LM) Burkina Faso (L) Burundi (L) Cambodia (LM) Central African Republic (L) Chad (L) Comoros (LM) | Democratic People's Republic of Korea Syrian Arab Republic | Algeria Bhutan Bolivia Cabo Verde Cameroon Congo Côte d'Ivoire Egypt Eswatini Ghana | Albania Argentina Armenia Azerbaijan Belarus Belize Bosnia and Herzegovina Botswana Brazil China (People's Republic of) |

<https://www.oecd.org/dac/financing-sustainable-development/development-finance-standards/daclist.htm>

COMO É CONCEDIDA A APD?

A APD é concedida por transferência de recursos, em dinheiro ou sob a forma de bens e serviços. Podem incluir:

1. Donativos
2. Empréstimos concessionais
3. Outras transações de capital a longo-prazo (= ou > 1 ano).

QUE FORMAS ASSUME A APD?

A APD pode assumir diversas formas, por exemplo:

1. Projeto ou programa;
2. Transferência de dinheiro;
3. Ajuda em géneros;
4. Fornecimento de bens e serviços;
5. Contribuição para uma organização não governamental ou para um organismo multilateral ou internacional que atue na área do desenvolvimento.

COMO É CANALIZADA A APD?

A APD pode ser canalizada por duas vias:

APD BILATERAL

1. Ajuda fornecida diretamente ao país beneficiário, ou
2. Através de organizações não-governamentais nacionais e internacionais que atuam na área da ajuda ao desenvolvimento, ou

- Atividades realizadas no país doador (ex. educação para o desenvolvimento; apoio a refugiados; concessão de bolsas de estudo).

APD MULTILATERAL

Contribuições para os orçamentos gerais das organizações multilaterais (*core budget contribution*) que atuam na área do desenvolvimento. As organizações multilaterais, por sua vez, gerem estes fundos de forma autónoma.

COMO É CLASSIFICADA A APD BILATERAL?

A APD BILATERAL comporta várias classificações. Salientamos uma das mais importantes.

CLASSIFICAÇÃO DA APD POR SETOR DE ATIVIDADE

A APD bilateral é classificada por setores de destino. O setor de destino é determinado de acordo com o objetivo da contribuição, ou seja, a área específica da economia ou da estrutura social do país beneficiário que a contribuição visa favorecer. Desde que tenham um carácter setorial, as atividades são registadas no setor ao qual se destinam, por exemplo, educação e formação agrícola – setor agricultura.

| SETORES – Grandes Agrupamentos | |
|--|------------------------|
| 100 INFRAESTRUTURAS E SERVIÇOS SOCIAIS | |
| 110 EDUCAÇÃO | |
| 120 SAÚDE | |
| 130 POPULAÇÃO/SAÚDE REPRODUTIVA | |
| 140 FORNECIMENTO DE ÁGUA E SANEAMENTO BÁSICO | |
| 150 GOVERNO E SOCIEDADE CIVIL | |
| 160 OUTRAS INFRA-ESTRUTURAS E SERVIÇOS SOCIAIS | |
| 200 INFRAESTRUTURAS E SERVIÇOS ECONÓMICOS | |
| 210 TRANSPORTE E ARMAZENAMENTO | |
| 220 COMUNICAÇÕES | |
| 230 ENERGIA: PRODUÇÃO E APROVISIONAMENTO | |
| 240 BANCOS E SERVIÇOS FINANCEIROS | |
| 250 NEGÓCIOS E OUTROS SERVIÇOS | |
| 300 SETORES DE PRODUÇÃO | |
| 310 AGRICULTURA, SILVICULTURA E PESCAS | |
| 311 AGRICULTURA | |
| 312 SILVICULTURA | |
| 313 PESCAS | |
| 320 INDÚSTRIA, MINAS E CONSTRUÇÃO | |
| 321 INDÚSTRIA | |
| 322 INDÚSTRIAS EXTRACTIVAS (MINAS) | |
| 323 CONSTRUÇÃO | |
| 330 COMÉRCIO E TURISMO | |
| 331 COMÉRCIO | |
| 332 TURISMO | |
| 400 MULTISETORIAL / TRANSVERSAL | |
| TOTAL SETORIAL | |
| 500 AJUDA A PROGRAMAS E SOB A FORMA DE PRODUTOS | |
| 600 AÇÕES RELACIONADAS COM A DÍVIDA | |
| 700 AJUDA HUMANITÁRIA | |
| 910 CUSTOS ADMINISTRATIVOS DOS DOADORES | |
| 930 AJUDA A REFUGIADOS (NO PAÍS DOADOR) | |
| 998 NÃO AFETADO/NÃO ESPECIFICADO | |
| TOTAL NÃO SETORIAL | |
| | TOTAL BILATERAL |

QUAIS OS CRITÉRIOS DE ELEGIBILIDADE NA CONTABILIZAÇÃO DA APD?

Critério decisivo na determinação da elegibilidade ou não de uma atividade como APD:

A promoção do desenvolvimento económico e do bem-estar das populações dos países em desenvolvimento, a boa governação, a participação e a democracia e a garantia de desenvolvimento sustentável como **objetivo primário/principal**.

Porém, o CAD estabelece **limites específicos à elegibilidade** para além dos já referidos e que se prendem com a natureza ou tipo de ajuda prestada.



Exemplo:
Fornecimento de equipamento e serviços militares

DAC list of ODA recipients for reporting on 2025 flows

| LEAST DEVELOPED COUNTRIES | LOW INCOME COUNTRIES WHICH ARE NOT LDCs per capita GNK= \$1 135 in 2022 | LOWER MIDDLE-INCOME COUNTRIES & TERRITORIES WHICH ARE NOT LDCs per capita GNI \$1 136 - \$4 465 in 2022 | UPPER MIDDLE-INCOME COUNTRIES & TERRITORIES WHICH ARE NOT LDCs per capita GNI \$4 466 - \$13 845 in 2022 |
|--|--|---|--|
| Afghanistan (L) Angola (LM) Bangladesh (LM) Benin (LM) Burkina Faso (L) Burundi (L) Cambodia (LM) Central African Republic (L) Chad (L) Comoros (LM) Democratic Republic of the Congo (L) Djibouti (LM) Eritrea (L) Ethiopia (L) Gambia (L) Guinea (L) Guinea-Bissau (L) Haiti (LM) Kiribati (LM) Lao People's Democratic Republic (LM) Lesotho (LM) Liberia (L) Madagascar (L) Malawi (L) Mali (L) Mauritania (LM) Mozambique (L) Myanmar (LM) Nepal (LM) Niger (L) Rwanda (L) Sao Tome and Principe 1 (LM) Senegal (LM) Sierra Leone (L) Solomon Islands 1 (LM) Somalia (L) South Sudan (L) Sudan (L) Tanzania (LM) Timor-Leste (LM) Togo (L) Tuvalu (UM) Uganda (L) Yemen (L) Zambia (LM) | Democratic People's Republic of Korea Syrian Arab Republic | Algeria Bhutan Bolivia Cabo Verde Cameroon Congo Côte d'Ivoire Egypt Eswatini Ghana Honduras India Iran Jordan Kenya Kyrgyzstan Lebanon Micronesia Mongolia Morocco Nicaragua Nigeria Pakistan Papua New Guinea Philippines Samoa Sri Lanka Tajikistan Tokelau * Tunisia Ukraine Uzbekistan Vanuatu Viet Nam Zimbabwe | Albania Argentina Armenia Azerbaijan Belarus Belize Bosnia and Herzegovina Botswana Brazil China (People's Republic of) Colombia Costa Rica Cuba Dominica Dominican Republic Ecuador El Salvador Equatorial Guinea Fiji Gabon Georgia Grenada Guatemala Guyana 2 (H) Indonesia Iraq Jamaica Kazakhstan Kosovo Libya Malaysia Maldives Marshall Islands Mauritius Mexico Moldova Montenegro Montserrat 3 (H) Namibia Nauru 4 (H) Niue * North Macedonia Palau Panama 2 (H) Paraguay Peru Saint Helena * Saint Lucia Saint Vincent and the Grenadines Serbia South Africa Suriname Thailand Tonga Türkiye Turkmenistan Venezuela ⁵ Wallis and Futuna * West Bank and Gaza Strip |
| <p>(1) General Assembly resolution A/73/L.40/Rev.1 adopted on 13 December 2018 decided that São Tomé and Príncipe and Solomon Islands will graduate six years after the adoption of the resolution, i.e., on 13 December 2024. The list will therefore be revised for 2025 and 2026 ODA reporting if it is confirmed that São Tomé and Príncipe and Solomon Islands moved from the LDC category, and they will appear against their respective World Bank groupings on the list.</p> <p>(2) Guyana and Panama exceeded the high-income threshold in 2022. In accordance with the DAC rules for revision of this list, if they remain a high-income country until 2026, they will be proposed for graduation from the list in the Review that is scheduled in 2027.</p> <p>(3) The DAC will discuss the decision to graduate Montserrat in the next Review that is scheduled in 2027.</p> <p>(4) The DAC approved the graduation of Nauru from the DAC list of ODA Recipients but agreed to defer the date of effect of its graduation until 1 January 2027.</p> <p>(5) Venezuela has been temporarily unclassified by the World Bank in July 2021 pending release of revised national accounts statistics. Estimated placement on the list.</p> | | | |
| <p>* Countries and territories not classified in World Bank income groups. Estimated placement on the list.</p> <p>Note: L, LM, UM and H letters shown after country names refer to the latest World Bank income classifications of LDCs and any high-income countries that have not yet met the criteria for graduation. For the World Bank's 2024 fiscal year, which is used in the DAC list for reporting on aid in 2024/25, low income (L) economies are defined as those with a GNI per capita, calculated using the World Bank Atlas method, of USD 1 135 or less in 2022; lower middle-income (LM) economies are those with a GNI per capita between USD 1 136 and USD 4 465; upper middle-income (UM) economies are those with a GNI per capita between USD 4 466 and USD 13 845; high income (H) economies are those with a GNI per capita of more than USD 13 845.</p> | | |  BETTER POLICIES FOR BETTER LIVES |